



International
Labour
Organization

▶ Предвидеть кризис
и быть ГОТОВЫМ к нему



**ИНВЕСТИРОВАТЬ
СЕЙЧАС В АДЕКВАТНЫЕ
СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА**

**Всемирный день
охраны труда**

28 апреля 2021

ilo.org/whd

Всемирный день охраны труда в 2021 году

28 апреля по инициативе Международной организации труда прочно вошло в жизнь как день особого внимания к вопросам по обеспечению здоровых и безопасных условий труда и является неотъемлемой частью глобальной стратегии по безопасности и гигиене труда и окружающей среды.

Международная организация труда объявила тему этого дня на 2021 год - **«Предвидеть, подготовиться и реагировать на кризис — ИНВЕСТИРУЙТЕ СЕЙЧАС В УСТОЙЧИВЫЕ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА»** (**«Anticipate, prepare and respond to the crisis— INVEST NOW IN RESILIENT OSH SYSTEMS»**)

История праздника уходит своими корнями в 1989 год, когда всеобщим решением работников разных сфер при помощи крупномасштабных акций было решено уделять внимание тем, кто получил травмы, профессиональные заболевания или погиб, выполняя свою профессиональную деятельность.

Тогда инициаторами подобных акций и митингов были профсоюзы Канады и Америки, называвшие праздник «Днем памяти погибших сотрудников».

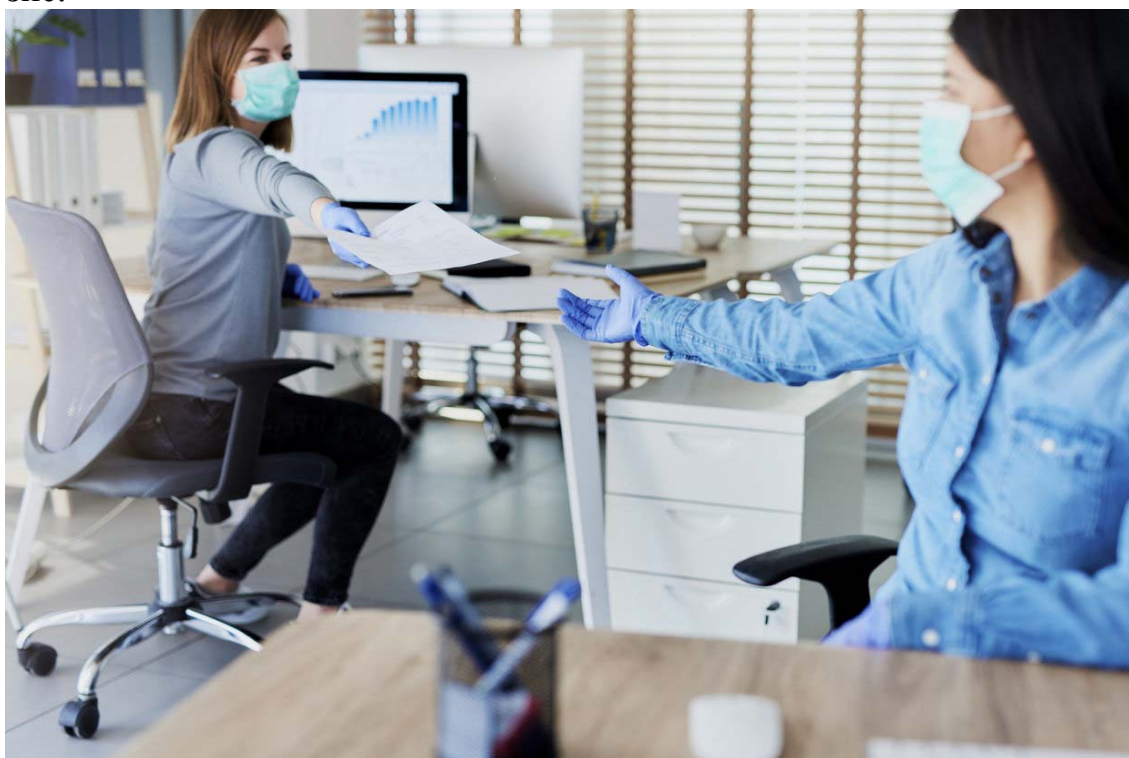
Сегодня к проблеме соблюдения безопасности и охраны здоровья на производстве обращаются более ста стран мира. И это не случайно, потому что ежедневно более пяти тысяч человек погибают именно на производстве. Девизы и лозунги праздника каждый год меняются, однако все они связаны непосредственно с обеспечением и сохранением здоровья и безопасности людей на производстве (создание безопасных условий труда на рабочих местах, уменьшение случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости). Стремясь повысить внимание к масштабам и последствиям несчастных случаев и заболеваний, связанных с трудовой деятельностью, Международная организация труда (МОТ) рассматривает охрану труда и здоровья как один из приоритетных вопросов международной повестки дня и поддерживает на всех уровнях действия, направленные на ее укрепление.

Пандемия COVID – 19: глобальный вызов системе охраны труда

В 2020 году мир столкнулся с новым вызовом – пандемией коронавируса COVID – 19, который внес значительные коррективы в привычную жизнь всех стран и вызвал панику среди населения.

Ни одно из государств не осталось незатронутым последствиями кризиса от COVID-19. Пандемия стала пусковым крючком не только экономического кризиса, но и жесточайшего кризиса в сфере здравоохранения. Пандемия поставила всех перед лицом беспрецедентных вызовов для сферы труда, начиная с риска передачи вируса на рабочих местах и заканчивая рисками в области безопасности и гигиены труда. Несмотря на то, что в большинстве стран многие предприятия были закрыты и введен режим изоляции, ряд производств, включая организации здравоохранения, в условиях сложившихся ограничений продолжали осуществлять свою деятельность в обычных условиях.

В условиях пандемии каждый работник и любой человек, соприкасающийся со сферой труда, подвержен риску инфицирования новым коронавирусом. Некоторые категории работников наиболее сильно подвержены этому риску, как например, работники экстренных служб, системы здравоохранения и социальных служб. Источниками вспышки инфекции стали рабочие места, где работники находятся в помещении в непосредственной близости друг от друга, в том числе, если работники общаются на работе, совместно проживают и пользуются транспортом. Это можно объяснить сложностью соблюдения правил физического дистанцирования и плохой вентиляцией в помещении. Помимо риска заражения новой коронавирусной инфекцией, работники любого сектора подвержены другим потенциальным рискам, возникающим во время пандемии, включая усиление стресса, связанного с работой, а также рост насилия и притеснений. Так, переход на новые формы организации труда – например, повсеместное применение удаленного режима работы – принес работникам не только множество новых возможностей, но и потенциальные риски, связанные с охраной и безопасностью труда, в частности, риски психосоциального характера и риски насилия. Например, нездоровое психоэмоциональное состояние общества, вызванное пандемией, по мнению целого ряда российских ученых в области демографии, эпидемиологии заболеваний, привела к демографическому кризису: снижению рождаемости в России на 4,4% в 2020 г. по сравнению с 2019 г., росту смертности в ряде субъектов РФ. Люди ощущали панику, страх смерти, неуверенность в завтрашнем дне; подверглись социальному разобщению, пережили экономический кризис.



Это привело к росту девиантных, отклоняющихся от общепринятых норм поведения — особо тяжких преступлений (на 4,9%), тяжких (на 16,4%), терроризма (на 29,7%).

Особо высветились в этих условиях вопросы безопасности труда. В этих условиях правительствами были приняты масштабные меры по защите работающих людей. Оперативно развернуто производство масок и других средств защиты. На предприятиях осуществлялся дистанционный режим и сменность работы, проводилась дезинфекция помещений. Для медперсонала в ряде стран были введены страховые выплаты в виде увеличения заработной платы.

Также следует подчеркнуть, что пандемия придала ускорение изменению структуры рынка труда, структуры занятости. Значительно возросло число людей, работающих дистанционно, на «удаленке», самозанятых. Постепенно происходит сдвиг от постоянной занятости к временной, от полной занятости – к неполной. От работы непосредственно на рабочем месте – к дистанционному труду, смешанным формам. Появляется все больше нестандартных форм трудовых отношений, расширяется аутсорсинг, сфера «заемного труда», занятость посредством «интернет – платформ». При этом понятие и правовое регулирование многих форм занятости, включая вопросы охраны труда, законодательно не определены.

В Международной организации труда, определившей свою политику в период пандемии на основе четырех главных принципов, а именно:

- стимулирование экономики и занятости;
- поддержка предприятий, рабочих мест и доходов;
- защита работников на рабочих местах;
- поиск решений с опорой на социальный диалог.

Но, не выработаны еще конкретные механизмы безопасности труда в условиях пандемии как глобального явления.

Надо ясно понять, что охрана труда охраняет не труд, а жизнь и здоровье работников. Однако необходимо отметить, что тема охраны труда зачастую уходит у работодателей на второй план, так как это довольно затратное направление их деятельности и в результате стабильного улучшения охраны труда, безопасности и здоровья работников, не происходит. Причин тому не мало, но есть основная – это отсутствие постоянно действующей эффективной системы обеспечения контроля и надзора за охраной труда практически на всех уровнях – от предприятия до органов исполнительной власти.

Между тем, обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников является основным направлением государственной политики в области охраны труда, и его реализация – это прямая обязанность работодателя.

Пандемия стала глобальным вызовом системы безопасности и гигиены труда и нашла свое отражение в теме Всемирного дня охраны труда.

Пандемия COVID – 19 привела к тому, что правительства, работодатели, работники и население в целом столкнулись с беспрецедентными проблемами в связи с вирусом SARS – CoV – 2 и многочисленными последствиями, которые он оказал на рынок труда.

Всемирный день охраны труда посвящен стратегиям укрепления национальных систем охраны и безопасности труда в целях повышения их устойчивости перед лицом как нынешнего, так и будущих кризисов, опираясь на извлеченные уроки и мировой опыт.

Всемирный день охраны труда 2021 года посвящен оптимизации элементов системы охраны и безопасности труда, изложенных в Конвенции № 187 МОТ о пропаганде безопасности и гигиены труда, подчеркивая важность укрепления этих систем охраны и безопасности труда, в том числе медицинские службы, одновременно на национальном уровне и на уровне предприятий. Международная организация труда воспользуется этой возможностью для повышения осведомленности и стимулирования диалога о важности создания и инвестирования в устойчивые системы охраны труда, привлекая для этого опыт противодействия и предотвращения распространения COVID-19 на рабочих местах, накопленный в различных странах и регионах.

Международный стандарт работы в условиях пандемии COVID-19

Международная организация по стандартизации (ISO) опубликовала новый стандарт ISO/PAS 45005:2020 Occupational health and safety management – General guidelines for safe working during the COVID – 19 pandemic «Менеджмент охраны здоровья и обеспечения безопасности. Общие рекомендации по безопасной работе во время пандемии COVID – 19».

Основной задачей стандарта явилось обобщение лучших международных практик по управлению здоровьем и безопасностью сотрудников и заинтересованных сторон во время пандемии COVID-19. Стандарт содержит практические рекомендации по управлению рисками, связанными с развитием пандемии новой коронавирусной инфекции и может применяться в качестве дополнения к существующим общегосударственным правилам и требованиям защиты персонала.

Требования стандарта в равной степени распространяются на организации и предпринимателей, которые:

- действовали на протяжении всей пандемии;
- возобновляют или планируют возобновить работу после полного или частичного закрытия;
- повторно занимают рабочие места, которые были полностью или частично закрыты;
- созданы недавно и только начинают свою работу.

Стандарт содержит рекомендации по планированию и оценке рисков, возникающих в связи с COVID-19 как в случаях организации работы на постоянных стационарных или мобильных рабочих местах работодателя, так и при работе из дома. К мобильным рабочим местам стандарт относит, в том числе, личные автомобили и автомобили, предоставленные работодателем, а также случаи выполнения работы "в чужих домах".

Уделяется внимание в стандарте и вопросам:

- организации тестирования и отслеживания контактов персонала;
- использования средств индивидуальной защиты;
- перемещения между рабочими местами, использования мест общего пользования, входу и выходу с работы;
- организации приема посетителей и проведения иных деловых встреч с третьими лицами;
- введения режима карантина;

- специальной подготовки при первом выходе на работу после отмены режима карантина;
- обеспечения психологического здоровья и благополучия персонала;
- подготовки отчетности об эффективности предпринятых мер.

Изложенные в Стандарте рекомендации, как указывают его разработчики, сформулированы с соблюдением принципа реализации разумных мер по управлению рисками, связанными с COVID-19. Вместе с тем, как указано уже во вводном разделе его текста, если предлагаемые Стандартом меры не приняты, от сотрудников организации требовать продолжения ими работы нельзя.

Ни один работник не должен работать в небезопасной рабочей среде – указано и в п.12.1 Стандарта.

Стандарт призывает руководство организаций защищать работников от каких-либо негативных воздействий на них в случаях, когда они сообщают о потенциальных заболеваниях или ухудшении состояния здоровья, или если работники удаляются из рабочих мест, которые они считают нездоровыми или небезопасными.

Даже для тех организаций, которые полностью внедрили меры контроля для защиты от передачи заболевания, Стандарт призывает, где это возможно, все равно минимизировать количество работников, находящихся на своих рабочих местах у работодателя и предоставить им возможность работать из дома. Согласно п.4.3.2 Стандарта, организация должна определить рабочие мероприятия, которые:

1. можно делать из дома;
2. нельзя делать из дома, но при реализации определенных организационно-технических мер, можно соблюдать правила физического дистанцирования на рабочем месте,
3. нельзя делать из дома и для которых нет возможности обеспечить соблюдение правил физического дистанцирования на рабочем месте.

Согласно позиции разработчиков Стандарта, организация несет такую же ответственность за здоровье и безопасность работников, которые работают из дома, как и за тех, кто находится на стационарном физическом рабочем месте.

При определении того, какие работники могут быть переведены на **дистанционный режим работы**. Стандарт предлагает работодателю задать претендентам следующие вопросы:

- сможете ли вы эффективно выполнять свою работу дома?
- подходит ли ваша домашняя ситуация для работы на дому?
- вы хотите вернуться на физическое рабочее место?
- уверены ли вы, что можете безопасно доезжать до рабочего места и обратно без значительного риска заражения COVID-19?



При переводе на дистанционный режим Стандарт рекомендует разрешить таким работникам временно взять оборудование, которое они используют на работе, домой или предоставить дополнительное оборудование (например, компьютер, монитор, клавиатуру, мышь, эргономически подходящее кресло, подставку для ног, лампу, принтер, гарнитуру).

Комплекс мер по безопасной эксплуатации рабочих мест, согласно п. 4.4.1.1. Стандарта должен включать в себя, в том числе:

- расширенные и/или более частые графики чистки и дезинфекции (например, путем увеличения рабочего времени и/или количества сотрудников, выполняющих уборку, а также поощрение остальных работников к регулярной чистке и дезинфекции своих рабочих зон и оборудования;
- использование улучшенных средств личной гигиены, включая дополнительные места для мытья рук, где это возможно, и точки дезинфекции рук, где это невозможно (включая открытые площадки, используемые для работы или перерывов);
- меры по предотвращению проникновения потенциально заразных людей на рабочее место.

Стандарт призывает предоставлять соответствующую поддержку работникам, которые не могут работать из-за производственных ограничений, или которым требуется самоизоляция или карантин. В числе таких мер поддержки Стандарт называет предоставление соответствующего отпуска с работы и, если возможно, оплачиваемого пособия по болезни (чтобы работники не приходили на рабочее место, когда не должны только из-за опасений по поводу оплаты).

Вместе с тем, организация должна определить для себя и возможность безопасного возвращения на рабочие места работодателя отдельных работников, которые не могут эффективно выполнять свою работу из дома. К примеру, в

тех случаях, когда работа на дому оказывает значительное негативное влияние на их психологическое здоровье.

Организация рабочих мест у работодателя (в том числе, при возобновлении стационарной работы) должна быть пересмотрена таким образом, чтобы обеспечить максимально безопасное выполнение совместных действий.



Соблюдайте
ДИСТАНЦИЮ

НЕ БОЛЕЙТЕ!

Стандартом рекомендовано не только использование экранов или барьеров для разделения людей, но и использование работы в режиме "спина к спине" или "бок о бок" вместо работы "лицом к лицу".

В п. 12.1 Стандарта организациям также предписано принять меры по снижению фонового шума на рабочем месте, насколько это практически возможно (например, уменьшение громкости музыки, сокращение времени использования таких устройств, как фен), чтобы снизить потребность людей в повышении голоса. Повышенные голоса, включая крики, пение и другие типы голосовой проекции, могут увеличить диапазон передачи капель. Поэтому снижение шума там, где это возможно, важно как в местах, где люди используют маски или маски для лица, которые могут заглушать звук, так и в ситуациях, когда физическое дистанцирование затруднено или невозможно (например, в парикмахерских, на приеме физиотерапевта, а также в пабах и ресторанах).

Для ограничения числа людей, находящихся в тесном контакте Стандарт рекомендует сформировать постоянные команды (бригады) или пары работников. Следование этой рекомендации должно максимально сократить и количество людей, совместно использующих одно и то же оборудование.

Согласно п. 4.6 Стандарта команды или пары должны рассматриваться как единое целое: если у любого работника развиваются симптомы COVID-19, то все члены такой группы должны самоизолироваться или помещаться в карантин.



В случае выявления на рабочем месте работника с возможными симптомами COVID-19, Стандарт предписывает потребовать от него покинуть рабочее место, используя безопасный способ транспортировки (например, избегая общественного транспорта, если это возможно), в подходящее безопасное место (например, домой или в медицинское учреждение).

Использование систем внутренней рециркуляции воздуха и кондиционирования на рабочих местах Стандартом не рекомендуется (п. 4.4.1.2). Следует максимально увеличить поступление наружного воздуха, в том числе, путем максимально возможного удержания дверей и окон в помещении открытыми. Фиксация дверей в открытом состоянии необходима и для уменьшения необходимости в касании дверных ручек. Это требование Стандарта не распространяется на двери, необходимые для обеспечения пожарной безопасности, обеспечения режима конфиденциальности.

В отношении коридоров и лестниц Стандарт рекомендует не только поощрять сотрудников к их использованию по сравнению с использованием лифтами, но и предусмотреть режим одностороннего движения по ним. В особенности это касается длинных или узких коридоров и лестниц. Что касается лифтов, то их грузоподъемность может быть искусственно снижена.

Также Стандарт рекомендует поощрять работников приносить свою еду или использовать блюда в упаковке. Это сократит необходимость в использовании общественных столовых. Стандартом также рекомендовано отказаться от использования общих столовых приборов (чашки, тарелки, ложки и т.п.).

Новый стандарт является ответом на пандемию COVID – 19 и повышенный риск, который это заболевание представляет для здоровья, безопасности и благополучия людей в любых условиях, включая тех, кто работает дома или в мобильных условиях, а также работников и других заинтересованных сторон.

Устойчивая система охраны труда как способ противостоять следующему кризису

Работники не только столкнулись с риском заражения вирусной инфекцией на рабочем месте, но и были вынуждены соблюдать ограничения на передвижение.

Выросло число людей, работающих в дистанционном режиме, прекратили существование многие виды коммерческой и производственной деятельности.

Хотя основная ответственность за предотвращение распространения вируса и других угроз здоровью населения лежит на системе здравоохранения, надежная и эффективная национальная система охраны труда имеет важное значение для защиты жизни и здоровья работников, и для выполнения своих функций она должна располагать достаточными людскими, материальными и финансовыми ресурсами. Кризис продемонстрировал важность охраны труда как ключевого компонента в рамках более широкой системы мер реагирования на чрезвычайные ситуации и системы здравоохранения. Для готовности к чрезвычайным ситуациям на государственном уровне необходимо активно включать меры по безопасности и гигиене труда в национальные планы реагирования.

Инвестиции в укрепление системы охраны труда не только помогут правительствам, работодателям и работникам должным образом отреагировать на нынешнюю пандемию, защитить здоровье работников на рабочих местах и быстрее восстановить экономику, предотвращая дальнейшее распространение инфекции; создание такой устойчивой системы также обеспечит основу для реагирования на другие непредвиденные события и кризисы, которые могут произойти в будущем.

